



**KLAGANDE**

Svenska Skydd AB, 556605-7732

Ombud: Advokaterna Thomas Söderqvist och Camilla Lind

**MOTPART**

Tyresö Bostäder AB, 556482-8787

Ombud: Advokat Hampus Ek

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten i Stockholms beslut den 23 november 2018  
i mål nr 26598-18, se bilaga A

**SAKEN**

Avvisad ansökan

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

1. Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.
  2. Kammarrätten avslår överklagandet.
-

### YRKANDEN M.M.

Svenska Skydd AB yrkar i första hand att Tyresö Bostäder AB:s avbrytandebeslut ska upphävas och i andra hand att målet ska återförvisas till förvaltningsrätten för prövning i sak. Svenska Skydd för fram bl.a. följande. Det har mellan parterna funnits en väletablerad praxis att såväl tilldelningsbeslut som avbrytandebeslut har meddelats av Husbyggnadsvaror HBV Förening, HBV, genom e-post från adressen ”noreply@tendsign.com”. Svenska Skydd har därför bevakat sin e-post utifrån den omständigheten när Tyresö Bostäder annonserade att de avsåg avbryta upphandlingen. Den underrättelse om beslutet att avbryta upphandlingen som skickades den 6 november 2018 sändes av HBV från en personlig e-postadress och hamnade i Svenska Skydds kontaktpersons ”skräpkorg”. Den person hos HBV som skickade meddelandet har inte tidigare varit inblandad i upphandlingen. Mot bakgrund av parternas praxis har Svenska Skydd inte haft fog att förvänta sig ett avbrytandebeslut från honom. Meddelandet var dessutom adresserat till en annan anbudsgivare med Svenska Skydds kontaktperson som dold kopiemottagare. Av meddelandet framgick varken upphandlingsnummer, referenser, info som hänvisar till aktuell upphandling eller att det var adresserat till Svenska Skydd. Det är Tyresö Bostäder som ska stå risken för att meddelandet inte nådde Svenska Skydd, som första gången fick del av avbrytandebeslutet den 22 november 2018 och samma dag lämnade in en begäran om överprövning till förvaltningsrätten. Begäran har därmed kommit in i rätt tid.

### SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten anser att det finns skäl att meddela prövningstillstånd och tar upp målet till omedelbart avgörande.

I likhet med förvaltningsrätten konstaterar kammarrätten att det av utredningen framgår att en underrättelse om beslutet att avbryta upphandlingen och skälen för detta skickades med e-post den 6 november 2018.

Underrättelsen till Svenska Skydd skickades till kontaktpersonen och sorterades till dennes s.k. skräpkorg i e-posten. Denna omständighet innebär inte att meddelandet inte ska anses ha skickats till det bolaget. Inte heller det förhållandet att meddelandet skickades från en person hos HBV som inte tidigare varit inblandad i upphandlingen i stället för från den e-postadress som tidigare hade använts, medför att underrättelsen inte har skickats till Svenska Skydd.

Kammarrätten bedömer att Tyresö Bostäder den 6 november 2018 underrättat Svenska Skydd om sitt beslut på sätt som uppfyller kraven i 16 kap. 12 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling. Svenska Skydds begäran om överprövning har därför inte kommit in i rätt tid till förvaltningsrätten. Överklagandet ska därför avslås.

---

Beslutet att meddela prövningstillstånd får enligt 33 § tredje stycket förvaltningsprocesslagen (1971:291) inte överklagas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR avgörandet i övrigt, se bilaga B (formulär 1).

Cecilia Silfverhjelms  
kammarrättsråd  
ordförande

Maria Ringvall  
kammarrättsråd  
referent

Maria Dahlberg  
kammarrättsråd

Camilla Landberg  
fiskal  
föredragande

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**

Avdelning 30

**BESLUT**

2018-11-23

Meddelat i Stockholm

Mål nr

26598-18

**SÖKANDE**

Svenska Skydd AB, 556605-7732

Ombud: Advokaterna Thomas Söderqvist och Camilla Lind  
Kriström Advokatbyrå KB  
Box 7184  
103 88 Stockholm

**MOTPART**

Tyresö Bostäder AB, 556482-8787

Ombud: Advokat Hampus Ek  
Foyen Advokatfirma KB  
Box 7229  
103 89 Stockholm

**SAKEN**

Offentlig upphandling; fråga om rättidsprövning

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar ansökan.

Dok.Id 1041471

---

| Postadress       | Besöksadress     | Telefon   | Telefax       | Expeditionstid                 |
|------------------|------------------|---|---------------|--------------------------------|
| 115 76 Stockholm | Tegeluddsvägen 1 | 08-561 680 00<br>E-post: <a href="mailto:avd30.fst@dom.se">avd30.fst@dom.se</a><br><a href="http://www.domstol.se/forvaltningsratt">www.domstol.se/forvaltningsratt</a> | 08-561 680 01 | måndag – fredag<br>08:00–16:30 |

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

Svenska Skydd AB yrkar att Tyresö Bostäder AB:s beslut att avbryta upphandlingen avseende ”förnyad konkurrensutsättning av HBV-avtal – Säkerhetsdörrar del C1 (15-111) – Byte till säkerhetsdörrar” ska upphävas.

Av handlingarna i målet framgår att lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) är tillämplig på den aktuella upphandlingen.

Enligt 16 kap. 12 § första stycket LOU ska en ansökan om överprövning av ett beslut att avbryta en upphandling ha inkommit till förvaltningsrätten innan tio dagar har gått från det att den upphandlande myndigheten med ett elektroniskt medel har skickat en underrättelse om beslutet och angett skälen för detta.

Av handlingarna i målet framgår att underrättelse om beslutet att avbryta upphandlingen och skälen för detta skickats med e-post till anbudsgivarna den 6 november 2018. Eftersom Svenska Skydd AB:s ansökan om överprövning inkom till förvaltningsrätten först den 22 november 2018, har ansökan inkommit för sent. Ansökan om överprövning ska därför avvisas.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Ulrika Sandell

Rådman

Andreas Thörnroos har föredragit målet.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

#### Hur räknar vi ut tiden?

Sista dagen för överklagande är exakt 3 veckor från den veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen för överklagande är en helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

## Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.

## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.