



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1  
 Maria Persson

**DOM**  
**2012 -07- 2 0**  
 Meddelad i  
 Malmö

Mål nr  
 6943-12 E

**SÖKANDE**

Pollex AB, 556336-4107  
 Rödjans väg 9  
 449 34 Nödinge

Ombud: Advokat Anders Nilsson  
 Advokatfirman Lindahl KB  
 Box 11911  
 404 39 Göteborg

**MOTPART**

Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB  
 Box 2022  
 250 02 Helsingborg

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår Pollex AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2012 -07- 2 3	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**YRKANDEN M.M.**

Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB (NSVA) genomför en upphandling av schaktfria förnyelseinsatser. Upphandlingen genomförs med förenklat förfarande enligt LOU.

**Pollex AB** (Pollex) ansöker om överprövning av upphandlingen avseende uppdrag 3, renovering av vattenledningar, och yrkar i första hand att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så sätt att utvärderingen görs om varvid Pollex anbud ska beaktas. I andra hand yrkar Pollex att upphandlingen ska göras om. Som grund för sin talan anför Pollex bl.a. följande. Skälet till att Pollex anbud förkastats är att ett uppställt skall-krav inte har uppfyllts. I protokollet anges att ”kravet skall vara uppfyllt då anbudet inlämnas, vilket ej är gjort i anbudet”. Enligt Pollex rör det sig inte om ett skall-krav som måste vara uppfyllt redan vid tidpunkten för anbuds inlämnande utan om ett kontraktsvillkor som ska vara uppfyllt när sådana uppdrag som upphandlingen avser utförs. Enligt ordalydelsen i punkt PGB.11 i bilaga 3 till förfrågningsunderlaget är det otvetydigt att det aktuella kravet ska uppfyllas i samband med materialbeställning och uppdragets utförande. Även innehållet i anbudsformuläret talar för att det aktuella materialkravet inte behöver vara uppfyllt vid anbuds inlämnandet. Under alla förhållanden har det varit omöjligt att utläsa av förfrågningsunderlaget att det aktuella kravet skulle vara uppfyllt redan när anbudet lämnades in. NSVA har således inte haft fog för att förkasta Pollex anbud.

**NSVA** bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. I förfrågningsunderlaget anges att skall-kraven måste vara uppfyllda för att anbudet ska behandlas av den upphandlande myndigheten. Vidare anges att skall-krav och de kommersiella villkoren ska uppfyllas utan reservationer eller alternativ. Detta innebär att skall-kraven ska vara uppfyllda då anbudet inlämnas. Parterna är överens om att skall-kravet i punkt PGB.11 i bi-

laga 3 till förfrågningsunderlaget inte var uppfyllt då anbudet lämnades in. Därmed ska Pollex anbud förkastas.

## DOMSKÄL

### Bestämmelser m.m.

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget.

I förfrågningsunderlaget anges i punkt 1.13 att av detta förfrågningsunderlag och tillhörande bilagor framgår vilka krav den upphandlande myndigheten ställer på anbudsgivare som leverantör och på dess erbjudande. Kraven i förfrågningsunderlaget är formulerade som **skall-krav** eller som en begäran om att anbudsgivaren ska **ange** eller **beskriva** någonting. **Skall-kraven** måste vara uppfyllda för att anbudet ska behandlas av den upphandlande enheten. För att den upphandlande myndigheten ska kunna värdera till vilken grad ett anbud uppfyller ställda krav **skall** anbudsgivaren ge tydliga och fullständiga svar på samtliga krav och frågor. **Skall-kraven** och kommersiella villkoren ska uppfyllas utan reservationer eller alternativ.

I bilaga 3 till förfrågningsunderlaget, mängdförteckning 3, anges i punkt PGB.11 att entreprenören ska före materialbeställning uppge materialspecifikation för valt material. Vid renovering av trycksatta avloppsledningar med PE-rör ska kraven i EN 13244 uppfyllas. Rör ska för avlopp ha brun märkning utefter hela sin längd.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Det uppställda kravet utgör ett s.k. skall-krav. Pollex gör gällande att det räcker att det aktuella skall-kravet är uppfyllt vid tidpunkten för utförandet av renoveringsarbeten. Det anges klart och tydligt i förfrågningsunderlaget att skall-kraven måste vara uppfyllda för att ett anbud ska behandlas av den upphandlande myndigheten samt att skall-kraven och de kommersiella villkoren ska uppfyllas utan reservationer eller alternativ. Enligt förvaltningsrätten följer härav att skall-kraven således måste vara uppfyllda vid tidpunkten för inlämnandet av anbudet. Detta oavsett lydelsen i det uppställda kravet. NSVA har således haft skäl att förkasta Pollex anbud på angiven grund. Mot bakgrund av det anförda finner förvaltningsrätten att Pollex inte förmått visa att NSVA har brutit mot bestämmelserna i LOU. Det finns därmed inte skäl för ingripande enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU och Pollex ansökan härom ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Eskil Hinn



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU