

LÄNSRÄTTEN I
ÖSTERGÖTLANDS LÄN

Christine Lagström

DOM
2008 -02- 2 0
Meddelad i
Linköping

Mål nr
330-08 E
Rotel 1

SÖKANDE

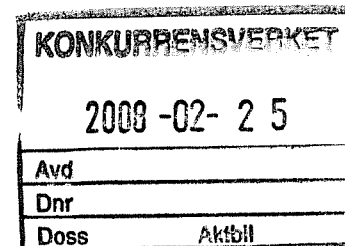
AMW-Utbildningskonsult HB, 916614-2415
c/o Anders Wächter
Reimersholsgatan 49 Lgh 0189
117 40 Stockholm

MOTPART

Kriminalvården
601 80 Norrköping

SAKEN

Överprövning enligt lagen (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU)



Kriminalvården har genomfört en upphandling avseende externa konsulter för handledning av medarbetare inom kriminalvården. Kriminalvården har den 18 januari 2008 lämnat besked angående utvärdering och meddelat beslut om med vilken leverantör avtal skall tecknas, varvid annan anbudsgivare än AMW-Utbildningskonsult HB (AMW) valts.

AMW ansöker om överprövning och får anses yrka att upphandlingen inte får avslutas innan rättelse sker.

Kriminalvården bestrider bifall till AMW:s yrkande.

Länsrätten har den 25 januari 2008 genom interimistiskt beslut bestämt att upphandlingen inte får avslutas innan länsrätten beslutar annat i målet.

SKÅLEN FÖR LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Av 1 kap. 4 § LOU framgår att upphandling skall göras med utnyttjande av de konkurrensmöjligheter som finns och även i övrigt genomföras affärs-

Dok.Id 55366

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406	Brigadgatan 3	013-25 10 00	013-25 11 40	måndag – fredag
581 04 Linköping		E-post: lansratteniostergotland@dom.se		09:00 - 12:00 13:00 - 15:00

mässigt. Anbudsgivare, anbudssökande och anbud skall behandlas utan ovidkommande hänsyn.

Av 7 kap. 2 § LOU framgår att om den upphandlande enheten har brutit mot 1 kap. 4 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

AMW anför bl.a. följande till stöd för sin talan. Bolagets anbud diskvalificerades p.g.a. att två av Anders Wächters referenser enligt Kriminalvårdens upphandlingsenhet inte uppfyller krav på liknande innehåll. De senaste åren har han deltagit i ett tjugotal upphandlingar och han har aldrig diskvalificerats p.g.a. referenser. Krav som vanligtvis ställs på referenser är att dessa är från tidigare handledningsuppdrag inom liknande områden. Referenserna som underkändes var en grupp på en BUP-mottagning samt en grupp utbildare inom KRUT (Kriminalvårdens utbildningsgrupp). I kravspecifikationen anges följande mål med handledningen. Resultaten från handledningen skall från medarbetarnas sida märkas i att de: är tryggare i arbetet med klienter, har större förståelse för egna och andras reaktioner, växer i sin yrkesroll, ser sin roll på ett realistiskt sätt och accepterar denna, får ökad förmåga till realistiska förväntningar, vågar uttrycka känslor och tankar i arbetsgruppen. Dessa mål stämmer väl överens med den handledning som de två diskvalificerade grupperna fått. Anders Wächter uppfyller väl Kriminalvårdens krav på handledare. Han är godkänd på alla skall-krav och referenserna som handledare är goda. Dessutom har han fyra års erfarenhet av att handleda två grupper inom frivården, samma personalkategori som upphandlingen gäller.

Kriminalvården anför i huvudsak följande. I förfrågningsunderlagets avsnitt 5.8 angavs som krav på konsulternas erfarenhet att en konsult som skall

genomföra personalhandledning under de senaste två åren skall ha genomfört minst fem liknande handledningsuppdrag. Med liknande handledningsuppdrag avses enligt förfrågningsunderlaget att handledningen skall ha haft ett innehåll liknande det efterfrågade och varit riktat till personalgrupper som arbetet med klienter/patienter inom människovårdande organisationer som exempelvis hälso- och sjukvården, socialtjänsten, SIS, kriminalvården och polisen. Vissa anbudsgivare angav inte sina referenser på ett sådant sätt att det framgick om erfarenhetskravet var uppfyllt. Kriminalvården gav dessa anbudsgivare möjlighet att förtydliga sitt anbud. I en skrivelse till AMW den 23 november 2007 redogjorde Kriminalvården för på vilka punkter anbudet ansågs vara otydligt. I fråga om referenser gällde det bl.a. vilken typ av handledning som hade genomförts och vad syftet med handledningen var. Vidare angav Kriminalvården uttryckligen att om begrepp som ärendehandledning m.fl. användes, skulle anbudsgivaren även definiera vad som avsågs med sådan handledning eftersom definitionen tycks variera. I AMW:s anbud har gällande referens nr två ”ärende och processhandledning” angivits som beskrivning av handledningsuppdraget. I AMW:s förtydligande anges som beskrivning av handledningsuppdraget ”Ärende, metod och processhandledning. Relationen mellan klienten och behandlaren. Familjeterapimetoder, fördjupa arbetet med klienter utifrån en systematisk referensram”. Av förtydligandet framgår således inte om handledningen haft ett innehåll liknande det Kriminalvården efterfrågar eller till vilken personalkategori handledningen riktat sig. Kriminalvården har därför inte kunnat fastställa om det har utgjort ett liknande handledningsuppdrag och referensen har inte godtagits. Av anbudet framgår vidare att referens nr tre avser handledning av personalutbildare (lärare) på Kriminalvårdens utbildningsenhet i Stockholm. Handledningen har således inte riktat sig till en personalgrupp som arbetar med klienter utan till en personalgrupp som utbildar personal som arbetar med klienter. Handledningen vid KRUT har därför inte utgjort ett liknande handledningsuppdrag och har inte godtagits.

Mot denna bakgrund står det klart att AMW inte uppfyller Kriminalvårdens krav i fråga om konsultens erfarenhet.

Av förfrågningsunderlaget framgår bl.a. följande. De konsulter som skall utföra handledningen av Kriminalvårdens medarbetare skall var för sig under de senaste två (2) åren, beräknats från sista dag att lämna in anbud, genomfört minst fem (5) stycken liknande handledningsuppdrag. Med liknande handledningsuppdrag avses att uppdragen skall ha haft ett liknande innehåll som beskrivits ovan och varit riktade till personalgrupper som arbetat med klienter/patienter inom människovårdande verksamhet som hälso- och sjukvården, socialtjänsten, Statens institutionsstyrelse, kriminalvården, polisen m.m. – Under rubriken ”Handledningens innehåll och form” anges att handledningen skall vara processinriktad och stödja medarbetarna i mötet med klienterna, vara adekvat i förhållande till målen och resultatet med uppdraget samt i första hand bedrivs i grupp. Som uppdragets mål anges att medarbetarna skall ges en ökad förmåga att agera professionellt i sin yrkesroll i mötet med klienten. Resultatet från handledningen skall från medarbetarnas sida märkas i att de är tryggare i arbetet med klienter, har större förståelse för egna och andras reaktioner, växer i sin yrkesroll, ser sin roll på ett realistiskt sätt och accepterar denna, får ökad förmåga till realistiska förväntningar, vågar uttrycka känslor och tankar i arbetsgruppen.

Länsrätten gör följande bedömning.

I förfrågningsunderlaget anges tydligt vilka krav som ställs på anbudsgivarnas erfarenhet samt hur dessa skall verifieras. Efter AMW:s förtydligande angående erfarenhetskravet har bl.a. framkommit att Anders Wächter, delägare i AMW, har handlett personalutbildare vid Kriminalvårdens utbildningsenhet. Denna handledning har otvivelaktigt inte ett innehåll liknande den som Kriminalvården nu efterfrågar. Vad som vidare angavs om referens från BUP och beskrivning av handledningsuppdraget, kan inte anses ha

tydliggjort att detta uppdrag har ett innehåll liknande det som efterfrågas i aktuell upphandling.

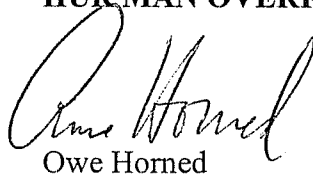
Mot denna bakgrund uppfyller inte AMW erfarenhetskravet. Vad bolaget anför, föranleder ingen annan bedömning. Kriminalvården har därmed haft fog för att förkasta anbudet redan under kvalificeringsfasen. Det är därför inte visat att Kriminalvårdens förfarande strider mot kravet på affärsmässighet som uppställs i LOU. AMW:s talan kan således inte vinna bifall.

LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Länsrätten avslår ansökan om överprövning.

Det interimistiska beslutet meddelat den 25 januari 2008 upphör att gälla.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109 1D)


Owe Horned



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.